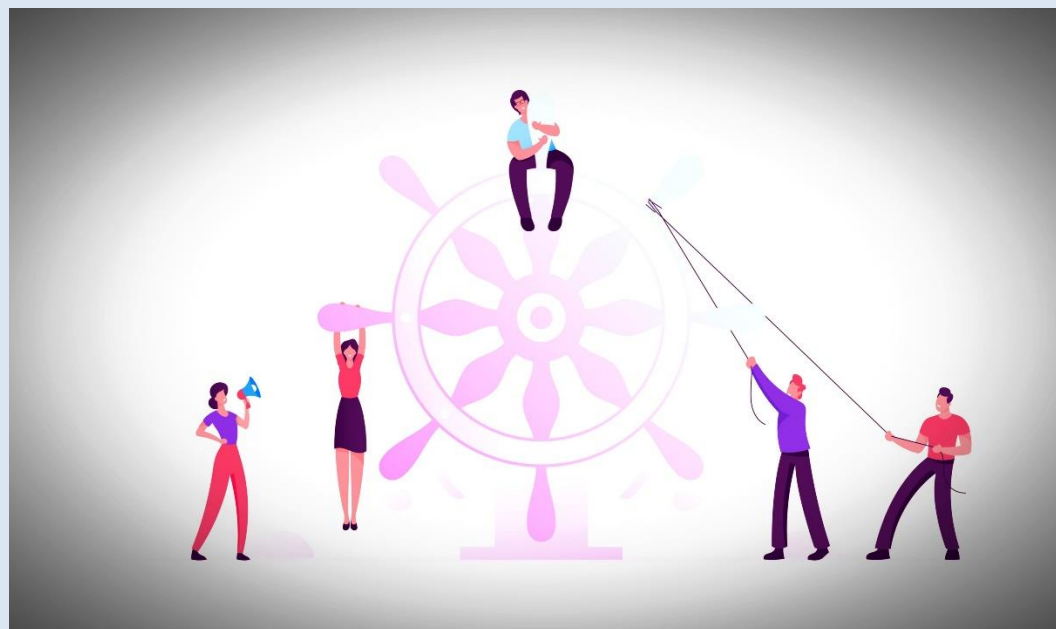


Sturen op een akkoord



**Een onderzoek naar de ervaringen met het bestuursakkoord
'Gezond en Gelukkig in Tilburg' en akkoorden van andere gemeenten**

31 januari 2022

RKT lid, Hans Mulder



RKT lid, Marga Vermeer

Voorzitter, Hayke Veldman



RKT lid, Marloes van Mook-van Rijswijk



Secretaris-onderzoeker, Deborah van Gestel-Mulders



Rekenkameronderzoek 'Sturen op een akkoord'

Agenda

- Wat is onderzocht (onderzoeksvragen)?
- Onderzoeksaanpak
- Bevindingen
- Conclusies
- Aanbevelingen
- Vragen / opmerkingen?

Wat hebben we onderzocht?

- Inzicht in:
 - voorbereiding
 - inrichting
 - uitvoering
 - verantwoording
 - en ervaringen met het huidige Tilburgse bestuursakkoord
- Inzicht in: akkoorden en ervaringen andere gemeenten
- Leren: nieuw Tilburgs akkoord 2022-2026

Rekenkameronderzoek 'Sturen op een akkoord'

Onderzoeksaanpak

- Periode: juli t/m december 2021
- Dataverzameling en -analyse:
 - Algemene literatuur
 - Gemeente Tilburg: documenten + interviews
 - Casestudies zes andere gemeenten:
 - Amsterdam, Breda, Lingewaard, Hilvarenbeek, Laarbeek en Zwijndrecht
 - Documenten + interviews
- Hoor en wederhoor

Bevindingen vanuit documentstudie (1/4)

Vorbereiding bestuursakkoord

- Start besprekingen partijen
- LST op voorhand uitgesloten
- Coalitie -> contourenschets
- Inbreng via themabijeenkomsten en inwoners
- Bestuursakkoord 'Gezond en Gelukkig in Tilburg'
- 18 juni 2018 vastgesteld

Bevindingen vanuit documentstudie (2/4)

Inrichting bestuursakkoord

- 175 doelen, meer richtinggevend dan concreet uitgewerkt:
 - 1^e W-vraag: helder
 - 2^e W-vraag: abstract
 - 3^e W-vraag: geen financieel kader
- Probleemanalyses: dertigtal 'factsheets'

Bevindingen vanuit documentstudie (3/4)

Uitvoering bestuursakkoord

- Sturing en controle: P&C cyclus
- Navolgbaarheid en meetbaarheid van doelen:
 - Indeling sturings- en controle-instrumenten
 - 2^e en 3^e W-vraag: P&C cyclus
 - Indicatoren en (concrete) streefwaardes
 - Monitor Gezond en Gelukkig

Bevindingen vanuit documentstudie (4/4)

Verantwoording bestuursakkoord

- P&C-cyclus: periodiek en systematisch
- Informeren inwoners
- Tussenbalans: voortgang doelen
 - Op hoofdlijnen en kwalitatief van aard
 - Volgt andere indeling dan bestuursakkoord
- 'Visie op Planning & Control' uit 2018: eindevaluatie

Rekenkameronderzoek 'Sturen op een akkoord'

Bevindingen vanuit ervaringen

Tien rode draden:

1. Informatievoorziening onderhandelingen
2. Positie oppositie tijdens voorbereiding
3. Doelstelling akkoord en bereikt of niet?
4. Akkoord op hoofdlijnen, zonder financiële paragraaf
5. Doorvertaling akkoord
6. Sturing gremia
7. Duale verhoudingen
8. Doelen navolgbaar / meetbaar
9. Verantwoording via P&C cyclus
10. Eindevaluatie

Bevindingen vanuit casestudies

Uit de zes casestudies blijkt in algemene lijn dat:

- Informatie en analyses vooraf
- Partijen (vooraf) uitsluiten
- Rol griffier
- Financieel overzicht
- Uitvoeringsprogramma
- Sturing en controle
- Navolgbaarheid
- Betrekken van inwoners
- Raadsakkoorden

Conclusies

1. Op voorhand uitsluiten partij: effect op verhoudingen in raad
2. Raadsleden waarderen informatievoorziening vooraf
3. Draagvlak voor uitvoering en verantwoording bestuursakkoord
4. Verdere optimalisatie inrichting bestuursakkoord mogelijk
5. Casestudies andere gemeenten: veel mogelijkheden voor inrichting, uitvoering, verantwoording

Aanbevelingen voor een nieuw akkoord

Vorbereiding

1. Zorg voor een goede informatievoorziening vooraf ten behoeve van de onderhandelingen over een nieuw akkoord
2. Weeg af of, en zo ja hoe, de griffier betrokken dient te worden in het proces om te komen tot een akkoord
3. Weeg de voor- en nadelen van verschillende typen akkoorden en maak een welbewuste keuze

Inrichting

4. Stel vooraf de vraag of het een akkoord op hoofdlijnen dan wel met concrete doelen dient te zijn
5. Overweeg het opnemen van een (beknopt) financieel kader in het akkoord

Uitvoering en verantwoording

6. Overweeg een doorvertaling van het akkoord naar de verschillende sturings- en controle-instrumenten
7. Weeg af wat de mate van navolgbaarheid en/of meetbaarheid van de doelen uit het akkoord moet zijn

Rekenkameronderzoek 'Lokale steun in crisis'

Tot slot

- 7 februari behandeling in de raadsvergadering
- Vragen / opmerkingen?