

Raadsvoorstel Rekenkamer navolgonderzoek subsidiebeleid 2014

Aanleiding

Eind 2009 bracht de Rekenkamer Tilburg de brief '*Subsidiebeleid: een pleidooi voor een kwantumsprong*' uit. Op basis van onderzoek adviseerde de Rekenkamer toen om het college de opdracht te geven een '*plan van aanpak voor een integrale en kwalitatieve verbetering*' op te stellen. In het kader van een navolgonderzoek heeft de Rekenkamer onderzocht op welke wijze deze aanbeveling '*op papier*' en in '*de praktijk*' is opgevolgd. Als praktijkcase is er voor gekozen, om het procesverloop van de subsidieverlening voor het preventieve jongerenwerk (ContourdeTwerf), tegen het licht te houden. De bevindingen van het navolgonderzoek zijn opgenomen in de bij dit raadsvoorstel bijgevoegde brief '*Navolgonderzoek: Rekenkamerbrief Subsidiebeleid 2014*' (d.d. 8 juli 2014). Op 26 augustus 2014 heeft de Rekenkamer aan raadsleden een mondelinge toelichting gegeven op deze brief.

Bevindingen navolgonderzoek Subsidiebeleid 2014

In zijn algemeenheid concludeert de Rekenkamer Tilburg dat er '*op papier*' een aantal stappen voorwaarts is gezet, voor wat betreft de (be)sturing van het subsidieproces. In de periode tussen juni 2010 en oktober 2011 zijn er vijf raadsvoorstellen, waaronder het gevraagde plan van aanpak, behandeld in de raad. Echter, niet alle '*op papier*' geformuleerde voornemens zijn in '*de praktijk*' al opgevolgd. Zo is er in de afgelopen raadsperiode slechts een beperkt aantal kadernota's aan de raad voorgelegd. Verder heeft de Rekenkamer niet of nauwelijks rapportages aangetroffen over beleidsevaluaties en/of (subsidie)evaluaties en doorlichtingen bij instellingen. De raad ontvangt geen informatie over de doeltreffendheid of effecten van subsidies. Ook sluit de verantwoording over de subsidies niet aan bij de geformuleerde doelen in de programmabegroting. Sinds 2013 zijn de P&C-stukken geordend langs de bestuurlijke doelen, maar de aparte paragraaf subsidies is nog geordend langs de (traditionele) beleidsvelden. Alleen de geaggregeerde subsidiebedragen per beleidsveld worden weergegeven. De informatie in de onderliggende subsidiebundel is voornamelijk financieel van aard.

Ten aanzien van de bestudeerde case '*preventief jongerenwerk*' stelt de Rekenkamer dat de kwaliteit van het subsidieproces zeker vooruitgang laat zien, met name in het beginstuk van het subsidieproces. In het sluitstuk van het subsidieproces zijn nog een aantal tekortkomingen geconstateerd. Zo onthoudt bijvoorbeeld de accountant zich voor het tweede jaar op rij van een oordeel over de geleverde prestaties, omdat hij zich daarover geen betrouwbaar beeld kan vormen.

Het navolgonderzoek subsidiebeleid 2014 toont aan dat, hoewel er stappen zijn gezet op weg naar een resultaatgerichte sturing van het subsidieproces, er nog ontwikkelopgaven liggen met name met betrekking tot de verantwoording (van instelling aan gemeente en van college aan raad), evaluaties (beleid en/of afzonderlijke subsidies) en de informatievoorziening aan de raad. De Rekenkamer Tilburg pleit in haar brief niet voor een nieuwe aanpak of nieuwe maatregelen: het bestaande beleidskader en de wet- en regelgeving (waaronder de Algemene subsidieverordening) bevatten voldoende aanknopingspunten om tot een verder gaande verbetering van het subsidieproces te komen. De Rekenkamer formuleert als aanbeveling richting de raad om meer regie te voeren op het beschikbaar komen van informatie over de doelmaticheid en doeltreffendheid en komt daarom met onderhavig voorstel.

Beoogd effect/bestuurlijk kader

In totaliteit wordt jaarlijks circa 93¹ miljoen euro aan subsidies door de gemeente verstrekt aan instellingen en organisaties. Het subsidie-instrument is een middel om vorm en inhoud te geven aan de realisatie van het gewenste beleid van de gemeente Tilburg. Daarbij gaat het om het realiseren van maatschappelijke effecten door derden met de inzet van publiek geld. Ter versterking van de controlerende rol van de raad ten aanzien van de subsidieverlening doet de Rekenkamer Tilburg onderhavig voorstel.

¹ Voor het begrotingsjaar 2013 was ruim 93 miljoen euro aan subsidieverstrekingen begroot. Uit jaarstukken 2013 valt te herleiden dat uiteindelijk in 2013 bijna voor 80 miljoen euro aan subsidie is verstrekt.

Voorstel

De aanbeveling uit het *navolgonderzoek: Rekenkamerbrief subsidiebeleid 2014* over te nemen:

1. Het college de opdracht te geven om de raad periodiek te informeren over de doeltreffendheid en effecten van subsidies.
2. Als raad(scommissie) hiertoe een rooster op te stellen, zodanig dat de grote subsidies beurtelings aan bod komen.

Argumenten

Wettelijk gezien geldt op grond van artikel 4:24 Awb (Algemene wet bestuursrecht) een verplichting tot het eens in de vijf jaar publiceren van een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van subsidies. Tilburg kent een dergelijk periodiek verslag echter niet. In de lokale subsidieverordening is geregeld op welke alternatieve wijze het college wel aan deze verplichting wil voldoen: via het voorstel tot vaststelling van de gemeentelijke jaarrekening, bij de vaststelling van de evaluatie van kadernota's en bij de uitvoering van de 213a-onderzoeken.

Het onderhavige navolgonderzoek wijst echter uit dat in '*de praktijk*' hier geen uitvoering aan wordt gegeven. De raad ontvangt geen informatie over de doelmatigheid en doeltreffendheid van subsidieverlening. Om als raad regie te voeren op het beschikbaar komen van informatie, doet de Rekenkamer Tilburg daarom dit raadsvoorstel.

Datumvoorstel

Wij stellen voor dit voorstel aan de orde te stellen in de vergadering van de raadscommissie Bestuur op 6 oktober 2014 en de raadsvergadering van 3 november 2014.

Eindvoorstel

PM

Bijlage

Navolgonderzoek: Rekenkamerbrief Subsidiebeleid 2014

Tilburg, 1 september 2014.
De Rekenkamer Tilburg

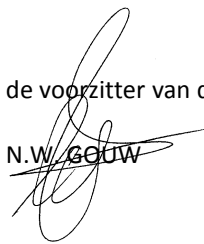
de secretaris van de Rekenkamer Tilburg,

D.M.H. VAN DONGEN



de voorzitter van de Rekenkamer Tilburg,

N.W. GOUW



Raadsbesluit

De raad van de gemeente Tilburg;

- gezien het voorstel van de Rekenkamer Tilburg;
- gelet op de bevindingen in het navolgonderzoek: Rekenkamerbrief Subsidiebeleid 2014

Besluit

De aanbeveling uit het *Navolgonderzoek: Rekenkamerbrief subsidiebeleid 2014'* over te nemen:

1. Het college de opdracht te geven om de raad periodiek te informeren over de doeltreffendheid en effecten van subsidies.
2. Als raad(scommissie) hiertoe een rooster op te stellen, zodanig dat de grote subsidies beurtelings aan bod komen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

de griffier,

de voorzitter,